



# MAPEO COOPERATIVO: DATOS ESTADÍSTICOS **INFORME NACIONAL: PANAMÁ**

## PROGRAMA ACI-UE

#coops4dev

COOP International Co-operative Alliance



Co-funded  
by the  
European Union

## Tabla de contenidos

<b>I.</b>	<b>INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO .....</b>	<b>2</b>
i.	<i>Antecedentes históricos del cooperativismo .....</i>	3
ii.	<i>Estadísticas nacionales públicas.....</i>	4
iii.	<i>Metodología de la investigación .....</i>	5
<b>II.</b>	<b>DATOS ESTADÍSTICOS .....</b>	<b>6</b>
iv.	<i>Datos de organizaciones miembros de la ACI.....</i>	7
v.	<i>Visión general.....</i>	7
vi.	<i>Visión sectorial .....</i>	8
<b>III.</b>	<b>GRÁFICOS .....</b>	<b>9</b>
vii.	<i>Porcentaje de cooperativas por sector .....</i>	9
viii.	<i>Porcentaje de membresías por sector .....</i>	9
ix.	<i>Porcentaje de activos por sector .....</i>	10
<b>IV.</b>	<b>ANEXOS .....</b>	<b>10</b>

## I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

Este informe es parte de un ejercicio de mapeo lanzado por la Alianza Cooperativa Internacional y sus Oficinas Regionales, en el marco de una asociación firmada con la Comisión Europea para el período 2016-2020. El programa tiene como objetivo fortalecer el movimiento cooperativo y su capacidad para promover el desarrollo internacional. Otros proyectos de investigación liderados dentro de esta asociación incluyen un análisis de marcos legales a nivel mundial y varias investigaciones temáticas sobre temas de importancia para las cooperativas.

Respondiendo a los desafíos y lagunas de conocimiento existentes que enfrenta el movimiento cooperativo, esta investigación busca brindar información exhaustiva sobre las cooperativas en todo el mundo. Esto se logra a través de un proceso realizado conjuntamente por la ACI y sus cuatro Oficinas Regionales: Cooperativas de las Américas, Cooperatives Europe, ICA África e ICA Asia-Pacífico, utilizando una metodología común. Cada oficina recopiló los aportes de los miembros de la ACI presentes en los países dentro de su área geográfica, utilizando el mismo cuestionario y completándolo con estadísticas nacionales relevantes, con el fin de obtener una imagen precisa de la situación nacional.

El mapeo de las cooperativas en cada país proporciona una imagen más precisa del contexto cooperativo a nivel nacional y regional, mejora la visibilidad del movimiento, la creación de redes, las oportunidades de asociación, así como la promoción, y empodera a los cooperativistas proporcionándoles herramientas para un cambio positivo.

En este marco, el presente informe presenta información sobre el panorama cooperativo en Panamá.

## i. Antecedentes históricos del cooperativismo

Entre los años de 1938 a 1940, se inician los primeros vestigios del movimiento cooperativo en el país. En la Universidad de Panamá, se dictaron cursos de cooperativismo por catedráticos alemanes del Centro de Estudios Cooperativos del Instituto de Estudios Sociales Económicos; pero es en la antigua Zona del Canal, donde funcionó en Panamá la primera cooperativa de ahorro y crédito, ya que en 1937 existía una cooperativa de crédito, “Credit Union”, registrada como tal en 1934 en el Estado de Delaware, en los Estados Unidos.<sup>1</sup>

Según el IPACOOP<sup>2</sup>, en Panamá el modelo cooperativo escolar (juvenil) fue el primero en establecerse gracias por el aporte del Dr. Octavio Méndez Pereira; quien, por su cargo diplomático ejercido en Francia, obtuvo el conocimiento sobre el modelo, la organización y funcionamiento de las cooperativas escolares.

En 1926, como diputado de la Asamblea Nacional propuso y logró la aprobación de la Ley No. 20 por la cual se estableció la organización de cooperativas escolares. En 1950 por la situación crítica del país, por mediación del Padre Julián, creyente del cooperativismo y con el auspicio del “Congreso Católico de Agricultura, Promoción Cooperativa y Mejoramiento de la Vida Rural” celebrado en Panamá, inspiraron ensayar la alternativa cooperativista con su feligresía, se dio inicio a los primeros pasos para la creación de una cooperativa formal.<sup>1</sup>

Para el año 1952, se instituye la primera cooperativa en el territorio panameño con sede en Bocas del Toro. En el mes de julio de 1980, se forma el Instituto Panameño Autónomo Cooperativo (IPACOOP), el cuál es el encargado de dirigir, planificar y ejecutar la política cooperativa del Estado panameño, mediante la Ley 24. Cabe señalar que las Cooperativas en Panamá, para que tengan la legalidad de funcionar deben estar autorizadas por el IPACOOP.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> UCACEP. (2018). Historia del cooperativismo. Certificación en cooperativism o virtual. Disponible en: [http://ucacep.com/wp-content/uploads/2018/02/modulo\\_N\\_1\\_HISTORIA\\_DEL\\_COOPERATIVISMO-UCACEP.pdf](http://ucacep.com/wp-content/uploads/2018/02/modulo_N_1_HISTORIA_DEL_COOPERATIVISMO-UCACEP.pdf)

<sup>2</sup> IPACOOP. (s.f.). ¿Cómo surge el cooperativismo en Panamá?. Disponible en: <https://www.ipacoop.gob.pa/index.php/noticias/76-pages/pregunta-y-respuestas/293-preguntas-frecuentes-15>

<sup>3</sup> EducaPanamá. (s.f.). Cooperativismo en Panamá. Disponible en: <http://www.educapanama.edu.pa/?q=informate/cooperativismo-en-panama>

A partir del año 2005, se realizan gestiones en materia de desarrollo y organización del ‘Cooperativismo Juvenil’ en las escuelas en Panamá. Mediante la Ley 12 del 5 de octubre de 1990, durante el gobierno de Guillermo Endara Galimani, se exige la enseñanza, promoción y desarrollo del cooperativismo, desde la educación básica hasta la educación superior universitaria.<sup>1</sup>

## ii. Estadísticas nacionales públicas

Para obtener una imagen más completa del movimiento cooperativo en Panamá, la presente sección proporciona datos clave de los registros públicos del país como un contexto para los datos de los miembros de la ACI que se muestran en la Sección II del informe.

Los datos que se presentan aquí provienen de información proporcionada de manera directa por el Instituto Panameño Autónomo Cooperativo<sup>4</sup>.

### CANTIDAD DE COOPERATIVAS:

El Instituto Panameño Autónomo Cooperativo indica que para el segundo trimestre de 2019 se encuentran 479 cooperativas activas.

### MEMBRESÍA COOPERATIVA:

El Instituto Panameño Autónomo Cooperativo determina que la cantidad de personas asociadas a las cooperativas panameñas al segundo trimestre de 2019 era de 213 165; de las cuales, un 47% eran hombres y 53% mujeres.

### VALOR DE LA PRODUCCIÓN:

Panamá no cuenta con datos exactos sobre la contribución de las cooperativas en el PIB nacional; sin embargo, El Instituto Panameño Autónomo Cooperativo indica que

---

<sup>4</sup> IPACOOP (2019). Disponible en: <https://www.ipacoop.gob.pa/index.php/2-uncategorised/280-estadisticas-1>

para el segundo trimestre de 2019 las cooperativas cuentan un total de activos de 595 millones de dólares norteamericanos (USD) (aproximadamente 540 millones de euros<sup>5</sup>).

### iii. Metodología de la investigación

El objetivo de la investigación de mapeo cooperativo es recopilar y poner a disposición del público datos fiables y actualizados para comprender lo que representa el movimiento cooperativo en el país objetivo. Con este criterio, los datos detallados en el presente informe se han recopilado utilizando la metodología que se detalla a continuación.

Las herramientas metodológicas incluyen un cuestionario utilizado para recopilar los datos, que se distribuyó en línea a los miembros, así como una nota metodológica proporcionada para mayor orientación. Fueron construidos conjuntamente con todas las oficinas regionales de la ACI con el apoyo de expertos externos del Instituto Europeo de Investigación sobre Empresas Cooperativas y Sociales (EURICSE) y se aplican de forma armonizada en todos los países objetivo.

Las clasificaciones utilizadas en la investigación son consistentes con el sistema interno utilizado dentro del movimiento de la ACI (por ejemplo, sobre el estado de los miembros y los tipos de organizaciones cooperativas) y con las normas cada vez más adoptadas en estudios recientes y por organizaciones internacionales como la OIT, por ejemplo, utilizando clasificaciones internacionales de actividades económicas como la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) rev. 4, que asegura la comparabilidad de las estadísticas tanto a nivel nacional como internacional, así como con estadísticas sobre otras formas de empresas.

En cuanto a las organizaciones objetivo, considerando que una encuesta mundial tiene metas muy desafiantes, y si bien se debe reconocer el valor de recolectar datos directamente de cooperativas no miembros, el presente ejercicio de mapeo se dirige a las organizaciones cooperativas miembros de la ACI.

Además, para completar los datos de los miembros de la ACI, se tomó la decisión de buscar también fuentes externas, para brindar estadísticas cooperativas adicionales y más exhaustivas para el país. Como resultado, los datos se recopilan siguiendo dos

---

<sup>5</sup> Tipo de cambio a diciembre de 2019 de InfoEuro, 1EUR = 1.1USD

estrategias al mismo tiempo: 1) recopilación de estadísticas ya disponibles en el país; 2) realización de una encuesta dirigida a los cooperativistas del ICA.

En Panamá, el cuestionario de mapeo fue distribuido y completado por 1 organización miembro de la ACI. Después de un seguimiento adicional de los miembros encuestados, las cifras proporcionadas se compilaron para ser presentadas en la siguiente sección.

## II. DATOS ESTADÍSTICOS

Esta sección presenta los resultados de la recolección de datos dirigida por los miembros de la ACI.

Panamá cuenta con 2 organizaciones miembros de la ACI (1 miembro de pleno derecho y 1 miembro asociado):

- **Cooperativa de Servicios Múltiples Profesionales R.L. (Cooperativa Profesionales R.L.).** Miembro de pleno derecho.

En 1970 se fundó la Cooperativa Profesionales, R. L., con 112 asociados, todos ellos pertenecientes a la Asociación de Médicos, Odontólogos y Profesionales afines a la Caja del Seguro Social (AMOACSS), bajo la categoría de servicios múltiples. Sector: Multiactiva.

- **Instituto Panameño Autónomo Cooperativo (IPACOOP).** Miembro asociado.

Fundado en 1980 mediante la Ley 24 del 21 de julio, mejor conocido como IPACOOP, el cual tiene a su cargo privativamente, la formulación, dirección y ejecución de la política cooperativista en Panamá. Sector: Organismo de promoción.

Las organizaciones miembros de la ACI están activas de manera directa o indirecta en los siguientes sectores:

- Banca
- Educación
- Agricultura e industria alimentaria
- Transporte
- Comercio

- Servicios profesionales
- Vivienda
- Salud
- Otros

#### **iv. Datos de organizaciones miembros de la ACI**

Los datos recopilados se proporcionaron para el año 2019, con el fin de presentar información más relevante.

#### **v. Visión general**

La presente sección proporciona una descripción general de los datos de membresía de la ACI para Panamá. Se muestra en varias categorías y con el apoyo de tablas y gráficos, para mayor claridad.

Categoría	Total
Cantidad de cooperativas	2
Cantidad de membresías	10 436 <sup>6</sup>
Cantidad de empleos	270 <sup>6</sup>

En general, los miembros de la ACI representan a 2 cooperativas en el país, con un número total de membresías de 10 436 y un número total de 270 empleados. Las cooperativas de usuarios, las cooperativas de productores, las cooperativas de trabajo y las cooperativas múltiples están presentes en Panamá.

---

<sup>6</sup> Datos no incluyen información del IPACOOP.

## vi. Visión sectorial

Los sectores utilizados a continuación corresponden a las categorías utilizadas en la CIIU rev. 4 para clasificar las actividades económicas realizadas por las organizaciones cooperativas presentes en Panamá, las cuales sobrepasan a las asociadas a la ACI.

En el cuadro siguiente se proporciona una descripción general con los datos de 2019:

Sector	Cooperativas	Membresía	Activos <sup>7</sup>
Banca	129	82 857	744 932 368
Educación	69	2 590	310 432
Agricultura e industria alimentaria	32	1 352	13 722 569
Transporte	30	2 371	17 325 227
Comercio	9	620	966 982
Servicios profesionales	9	227	2 015 645
Vivienda	5	518	2 770 571
Salud	1	30	832 341
Otros	195	122 600	1 533 443 268
<b>Total</b>	<b>479</b>	<b>213 165</b>	<b>2 316 319 403</b>

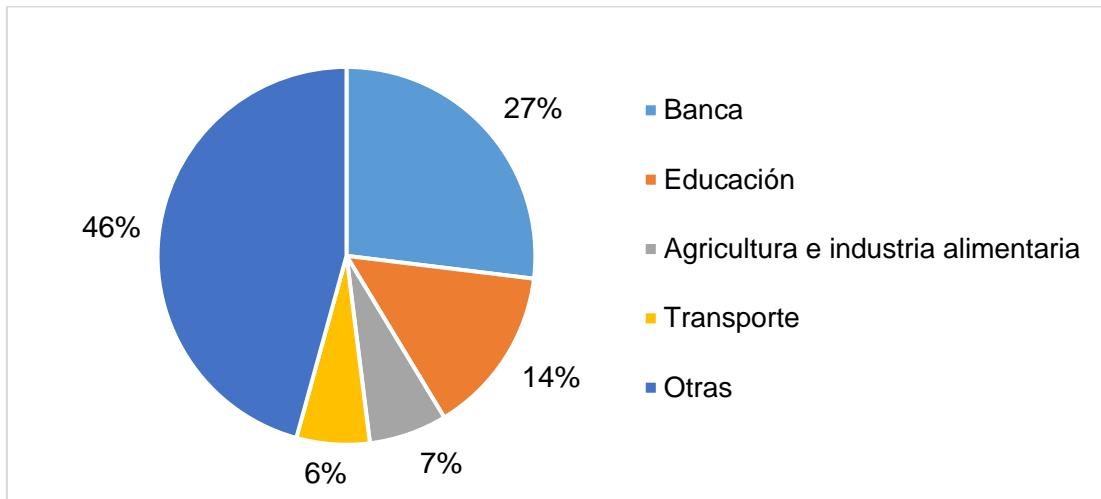
<sup>7</sup> Datos en dólares norteamericanos.

Tipo de cambio a diciembre de 2019 de InfoEuro, 1EUR = 1.1USD

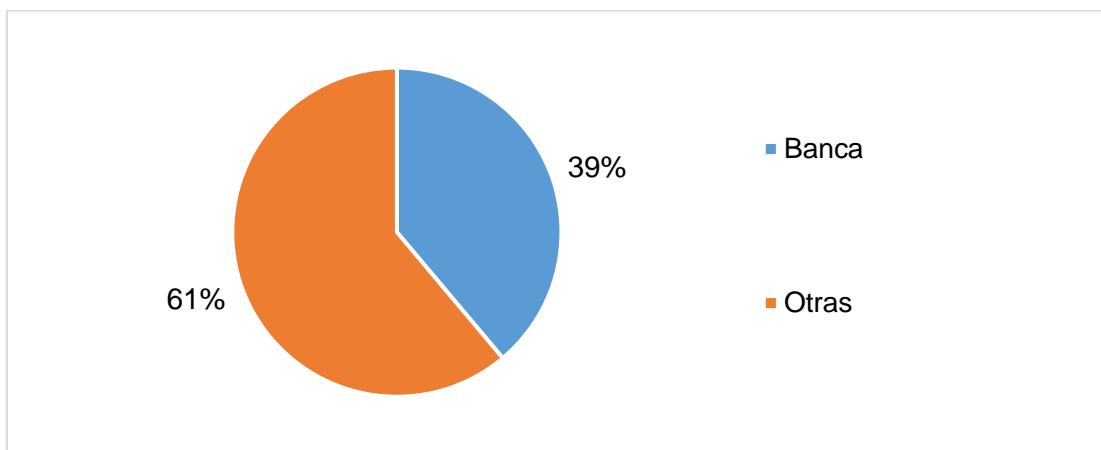
### III. GRÁFICOS

Las variables específicas también se detallan en los gráficos siguientes.

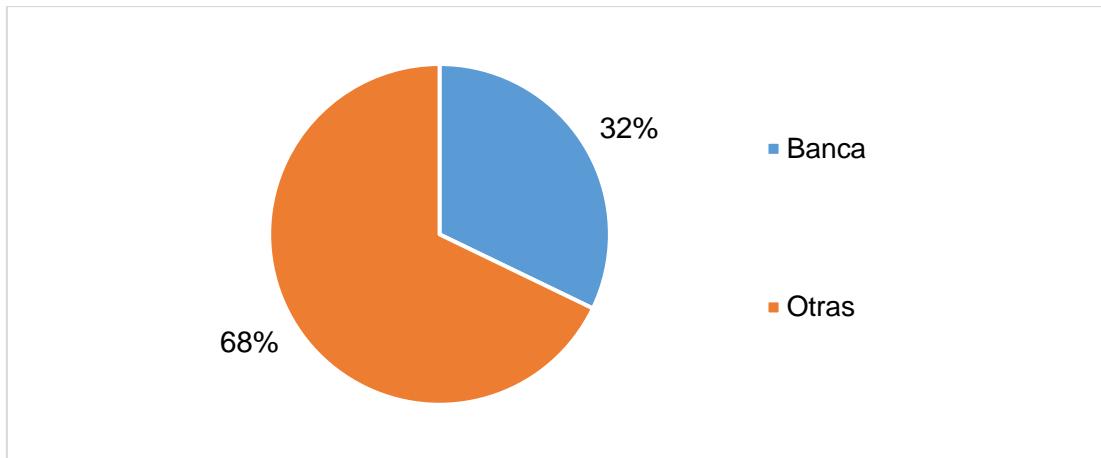
#### vii. Porcentaje de cooperativas por sector



#### viii. Porcentaje de membresías por sector



## ix. Porcentaje de activos por sector



## IV. ANEXOS

Fuentes referenciadas:

UCACEP. (2018). Historia del cooperativismo. Certificación en cooperativism o virtual. Disponible en: [http://ucacep.com/wp-content/uploads/2018/02/modulo\\_N\\_1\\_HISTORIA\\_DEL\\_COOPERATIVISMO-UCACEP.pdf](http://ucacep.com/wp-content/uploads/2018/02/modulo_N_1_HISTORIA_DEL_COOPERATIVISMO-UCACEP.pdf)

IPACOOP. (s.f.). ¿Cómo surge el cooperativismo en Panamá?. Disponible en: <https://www.ipacoop.gob.pa/index.php/noticias/76-pages/pregunta-y-respuestas/293-preguntas-frecuentes-15>

EducaPanamá. (s.f.). Cooperativismo en Panamá. Disponible en: <http://www.educapanama.edu.pa/?q=informate/cooperativismo-en-panama>

IPACOOP (2019). Disponible en: <https://www.ipacoop.gob.pa/index.php/2-uncategorised/280-estadisticas-1>

## Contactos

Más detalles sobre la investigación cartográfica y otros informes de países están disponibles en [www.coops4dev.coop](http://www.coops4dev.coop)

La producción de este informe fue supervisada por personal de Cooperativas de las Américas y la Alianza Cooperativa Internacional. Para obtener más información o aclaración, comuníquese con [mappingresearch@ica.coop](mailto:mappingresearch@ica.coop) o con el Oficial de Investigación de Cooperativas de las Américas [carlos.gonzalez@aciamicolas.coop](mailto:carlos.gonzalez@aciamicolas.coop)

**Actualizado: Setiembre, 2020**

---

*Este documento ha sido elaborado con la ayuda financiera de la Unión Europea. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva de Cooperativas de las Américas y de ninguna manera puede considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea*